

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ:

«Διατήρηση ενός ελάχιστου επιπέδου αποθεμάτων αργού πετρελαίου ή/ και
προϊόντων πετρελαίου και άλλες διατάξεις»

Γενικά Στοιχεία

- Ημερομηνία Ανάρτησης του Προσχεδίου Νόμου στο Διαδίκτυο: 08-10-2012
- Ημερομηνία Έναρξης της Διαβούλευσης: 08-10-2012
- Ημερομηνία Λήξης της Διαβούλευσης: 21-10-2012
- Συνολικός Αριθμός Σχολίων: 48
- Αριθμός Σχολίων κατ' άρθρο
 - ο Άρθρο 1: 11
 - ο Άρθρο 2: 3
 - ο Άρθρο 3: 2
 - ο Άρθρο 4: 2
 - ο Άρθρο 5: 2
 - ο Άρθρο 6: 1
 - ο Άρθρο 7: 7
 - ο Άρθρο 8: 5
 - ο Άρθρο 9: 0
 - ο Άρθρο 10: 0
 - ο Άρθρο 11: 0
 - ο Άρθρο 12: 0
 - ο Άρθρο 13: 2
 - ο Άρθρο 14: 0

- Άρθρο 15: 0
- Άρθρο 16: 2
- Άρθρο 17: 0
- Άρθρο 18: 3
- Άρθρο 19: 3
- Άρθρο 20: 1
- Άρθρο 21: 0
- Άρθρο 22: 4

ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

ΜΕΡΟΣ Ι: ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ

- Η υποβολή του προσχεδίου νόμου σε διαβούλευση έτυχε ανταπόκρισης από φορείς και πολίτες οι οποίοι κατέθεσαν τις απόψεις, τα σχόλια, τις παρατηρήσεις και τις προτάσεις τους.
- Τα κυρίαρχα ζητήματα που αναδείχθηκαν ήταν τα εξής:
 - ο Η δυνατότητα διατήρησης αποθεμάτων εκτός εθνικής επικράτειας σε άλλα κράτη μέλη της Ε. Ε. , οι προϋποθέσεις και οι όροι που τη διέπουν και οι ενδεχόμενες συνέπειες της. Τα υποβληθέντα σχόλια καθιστούν φανερή την ύπαρξη ενός ευρύτατου φάσματος προσεγγίσεων που κυμαίνεται από την αντίθεση έως την πλήρη συμφωνία με αυτή.
 - ο Η σκοπιμότητα ή μη της αλλαγής του ισχύοντος καθεστώτος διατήρησης αποθεμάτων και της ιδρύσεως Κεντρικού Φορέα Διατήρησης Αποθεμάτων (εφεξής ΚΦΔΑ).
 - ο Η πρόβλεψη, για πρώτη φορά, ποινικών κυρώσεων σε περίπτωση παραβίασης της υποχρέωσης διατήρησης αποθεμάτων, ως προς την οποία οι συμμετέχοντες εξέφρασαν την αντίθεσή τους.

ΜΕΡΟΣ ΙΙ: ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ

Άρθρο 1: Σκοπός (Άρθρο 1 της Οδηγίας 2009/119/ΕΚ)

- Τα περισσότερα σχόλια επιδοκιμάζουν το σκοπό του παρόντος σχεδίου νόμου, ήτοι την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2009/119/ΕΚ.¹

¹ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13439> (Παναγιώτης Κουρεβέσης),
<http://www.opengov.gr/minenv/?c=13443> (Καίτη).

- Ωστόσο σε κάποια άλλα, εκφράζεται σκεπτικισμός έως και αρνητισμός στην προοπτική αλλαγής του υπάρχοντος συστήματος, το οποίο και κρίνεται ως επαρκές και αποτελεσματικό, ή επισημαίνεται ότι το προσχέδιο δεν αντανακλά πλήρως το πνεύμα της Οδηγίας 2009/119.²

Άρθρο 2: Ορισμοί (Άρθρο 2 της Οδηγίας 2009/119/EK)

- Ως προς την περίπτωση γ' προτείνεται να αντικατασταθεί ως εξής:
«βιοκαύσιμα και βιορευστά»: ό, τι αναφέρεται ως τέτοιο στο ν. 3054/2012, όπως αυτός έχει τροποποιηθεί.
Η αλλαγή αυτή προτείνεται με το αιτιολογικό ότι τα βιοκαύσιμα και τα βιορευστά με βάση τις τροποποιήσεις των ν. 3423/2005 και 4062/2012 αποτελούν κατηγορίες των πετρελαιοειδών προϊόντων του ν. 3054/2002. Επιπροσθέτως, ο ν. 4062/2012 περιέχει αναλυτικούς ορισμούς και των δύο όρων, στους οποίους και προσήκει να γίνεται παραπομπή.³
- Επισημαίνεται ότι η περίπτωση στ' που αφορά στις αρμοδιότητες του ΚΦΔΑ δεν αναφέρει αν ο ΚΦΔΑ θα είναι υπεύθυνος και για την παρακολούθηση ή/ και τη διαχείριση των αποθεμάτων.⁴
- Εκφράζεται διαφωνία ως προς την προσθήκη τόσο της περίπτωσης στ' που αναφέρεται στον ΚΦΔΑ όσο και της περίπτωσης ιβ' που αναφέρεται στα ειδικά αποθέματα, με το σκεπτικό ότι αναφορικά με τον ΚΦΔΑ το κράτος θα επιβαρυνθεί δημοσιονομικά από τη σύσταση ΚΦΔΑ. Για τα δε ειδικά αποθέματα σημειώνεται ότι δεν χρειάζεται να αποτελέσουν μία διακριτή κατηγορία διότι αυτό αφενός περιπλέκει περισσότερο τον υπολογισμό τήρησης των αποθεμάτων στη χώρα και

² <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13462> (Ελένη), αλλά και Επιστολή της ΔΕΗ ΑΕ με αριθμ. πρωτ. 4600/18-10-2012.

³ Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012.

⁴ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13472> (Δημήτριος Κορκυλής, Coral Energy).

αφετέρου η διατήρηση ειδικών αποθεμάτων εξυπηρετεί τις πετρελαιοπαραγωγές χώρες.⁵

- Επίσης, παρατηρείται ότι η περίπτωση ι' παραπέμπει στο άρθρο 3 για τον καθορισμό των αποθεμάτων που πρέπει να τηρούνται εντός Ελλάδας, χωρίς ωστόσο στο άρθρο 3 να γίνεται κάποια ειδική αναφορά σε αυτά.⁶

Άρθρο 3: Αποθέματα έκτακτης ανάγκης - Υπολογισμός των υποχρεώσεων διατήρησης αποθεμάτων (Άρθρο 3 της Οδηγίας 2009/119/EK)

- Εκφράζεται αντίθεση ως προς τη δυνατότητα του εκάστοτε Υπουργού να αποφασίζει τα προϊόντα στα οποία θα τηρούνται αποθέματα.⁷
- Αντ' αυτού προτείνεται να τηρούνται αποθέματα ανά κατηγορία πετρελαιοειδών προϊόντων, όπως ορίζει ο ν. 3054/2002 και σύμφωνα με τις ανάγκες της χώρας σε κάθε κατηγορία.⁸
- Εξάλλου σημειώνεται πως και η Οδηγία 2009/119 προσδιορίζει ρητά τις κατηγορίες προϊόντων στις οποίες πρέπει να γίνεται η διατήρηση των αποθεμάτων.⁹
- Τέλος, υπογραμμίζεται πως η δυνατότητα του Υπουργού να τροποποιεί τις κατηγορίες των προϊόντων στα οποία πρέπει να τηρούνται τα αποθέματα μπορεί να εγείρει τόσο ζητήματα αθέμιτου ανταγωνισμού με τους υπόχρεους των άλλων κρατών μελών της Ε.Ε. όσο και ζητήματα αλλαγής και επιβάρυνσης του κόστους τήρησης των αποθεμάτων που θα επηρεάσουν τους υπόχρεους και τον τελικό καταναλωτή.¹⁰

⁵ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13472> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral energy).

⁷ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13472> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral energy) και επίσης <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

⁸ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13473> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy).

⁹ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

¹⁰ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

Άρθρο 4: Υπολογισμός του επιπέδου των αποθεμάτων (Άρθρο 4 της Οδηγίας 2009/119/ΕΚ)

- Ως προς τον υπολογισμό του επιπέδου αποθεμάτων επισημαίνεται η ανάγκη αυτά να είναι τέτοιας ποσότητας ώστε να καθιστούν τη χώρα ενεργειακά αυτόνομη.¹¹
- Υποστηρίζεται η ανάγκη τροποποίησης της παραγράφου 3 ώστε να συνάδει με το πνεύμα και την ουσία του άρθρου 4 της Οδηγίας 2009/119.¹²

Άρθρο 5: Διαθεσιμότητα των Αποθεμάτων Έκτακτης Ανάγκης (Άρθρο 5, παράγραφος 1 της Οδηγίας 2009/119/ΕΚ)

- Εκφράζεται ο προβληματισμός πως οι όροι και οι προϋποθέσεις που διέπουν τη δυνατότητα διατήρησης αποθεμάτων ασφαλείας εκτός της ελληνικής επικράτειας θα έπρεπε να ρυθμίζονται ήδη από το νόμο με μεγαλύτερη σαφήνεια και να μην καταλείπεται η εξειδίκευσή τους στην έκδοση υπουργικών αποφάσεων.¹³
- Ειδικότερα επισημαίνεται πως θα έπρεπε να προσδιορίζεται τόσο το ανώτατο όριο αποθεμάτων που μπορεί να τηρείται στο εξωτερικό όσο και η συνδρομή κριτηρίων που θα διασφαλίζουν ότι τα αποθέματα θα είναι ευχερώς προσβάσιμα, όπως για παράδειγμα ότι θα βρίσκονται σε χώρες της Ε.Ε. που γειτνιάζουν με την Ελλάδα.¹⁴

¹¹ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13480>. (Άγγελος Κακλαμάνης).

¹² <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484>. (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

¹³ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13474> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy) και επίσης Επιστολή της ΔΕΗ ΑΕ με αριθμ. πρωτ. 4600/18-10-2012.

¹⁴ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13474> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy).

- Συναφώς, τονίζεται ότι η Ελλάδα θα πρέπει να εστιάσει περισσότερο στην διασφάλιση της φυσικής προσβασιμότητας στα αποθέματά της με την διατήρησή τους επί ελληνικού εδάφους.¹⁵
- Υποστηρίζεται, επίσης, ότι θα πρέπει να διευκρινισθεί περισσότερο η αναφορά στη διαδικασία της αναγκαστικής εκτέλεσης.¹⁶

Άρθρο 6: Κατάλογος των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης - Ετήσια έκθεση (Άρθρο 6 της Οδηγίας 2009/119/EK)

- Προτείνεται η ετήσια έκθεση που θα αναφέρεται στα αποθέματα της χώρας να είναι σε ηλεκτρονική μορφή και προσβάσιμη στους πολίτες ανά πάσα στιγμή.¹⁷

Άρθρο 7: Κεντρικός Φορέας Διατήρησης Αποθεμάτων (Άρθρο 7 της Οδηγίας 2009/119/EK)

- Εκφράζεται διαφωνία όσον αφορά τη σύσταση ενός ΚΦΔΑ, η οποία κρίνεται από περιττή έως ασύμφορη για το ελληνικό Δημόσιο.¹⁸ Ειδικότερα, επισημαίνεται ότι η δημιουργία ΚΦΔΑ θα έχει ως συνέπεια τη δημιουργία ενός μεγάλου κόστους, το οποίο θα επιβαρύνει τα προϊόντα και κατ' επέκταση τους καταναλωτές. Τα αναμενόμενα οφέλη από τη λειτουργία του ΚΦΔΑ, εξάλλου, υποστηρίζεται πως δεν αναμένεται να ισοσκελίσουν το κόστος.¹⁹
- Εφόσον προκριθεί η σύσταση ΚΦΔΑ, τονίζεται ιδιαίτερα η ανάγκη να καθορισθεί με ακρίβεια το πλαίσιο λειτουργίας του. Επικρίνεται πως η διατύπωση του άρθρου 7 δεν περιέχει συγκεκριμένες εγγυήσεις για

¹⁵ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

¹⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

¹⁷ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13460> (Κόμμα Πειρατών Ελλάδος).

¹⁸ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil),

<http://www.opengov.gr/minenv/?c=13441> (Σπύρος Δάναλης),

<http://www.opengov.gr/minenv/?c=13442> (Σπύρος Δάναλης),

<http://www.opengov.gr/minenv/?c=13471> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy).

¹⁹ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13471> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy) και επίσης <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

άμεση διαθεσιμότητα και φυσική προσβασιμότητα των αποθεμάτων ώστε να εξυπηρετηθεί η χώρα σε περίπτωση κρίσης. Επομένως, προτείνεται η διατήρηση αποθεμάτων στο εξωτερικό να συνοδεύεται από ανάλογες εγγυήσεις για την διάθεση των αποθεμάτων στην ελληνική επικράτεια εντός των χρονικών πλαισίων που χαράσσει το ΣΜΕΑ.²⁰

- Επιπροσθέτως, για λόγους εθνικής ασφάλειας, προτείνεται η πλήρης απάλειψη της δυνατότητας του ΚΦΔΑ να μεταβιβάζει τα καθήκοντά του σε άλλο φορέα του εξωτερικού και ταυτόχρονα η αναλυτική και υπό προϋποθέσεις ρύθμιση της δυνατότητα διαρροής αποθεμάτων στο εξωτερικό.²¹
- Προτείνεται, επίσης, να τεθεί συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα εντός του οποίου θα εκδοθεί Π.Δ. που θα προβλέπει τη σύσταση ΚΦΔΑ και την έκδοση του Κανονισμού Τήρησης Αποθεμάτων Έκτακτης Ανάγκης.²²
- Παράλληλα, επισημαίνεται η ανάγκη να προσδιορισθεί εάν ο φορέας που θα αναλάβει την παρακολούθηση ή/ και διαχείριση των αποθεμάτων θα είναι ο ΚΦΔΑ, ενώ ταυτόχρονα δεν διασαφηνίζεται εάν ως αποθέματα νοούνται μόνον τα φυσικά αποθέματα ή και «tickets».²³
- Συναφώς, ως προς την διαχείριση των αποθεμάτων σχολιάζεται πως η πρόβλεψη της παραγράφου 3 για τη δυνατότητα του ΚΦΔΑ να μεταβιβάζει καθήκοντα διαχείρισης αντιφάσκει με την παράγραφο 2 που δεν διασαφηνίζει ποιος θα έχει εντέλει τη δυνατότητα διαχείρισης αυτών των αποθεμάτων.²⁴
- Προτείνεται, ακόμη, να αναδιατυπωθεί η παράγραφος 3 (α) και (β), γιατί δεν προκύπτει με σαφήνεια το νόημα της φράσης «Οι

²⁰ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

²¹ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

²² <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13469> (Σύνδεσμος Εταιριών Εμπορίας Πετρελαιοειδών).

²³ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13475> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy).

²⁴ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13475> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy).

μεταβιβάσεις αυτές δεν μπορούν να συνοδεύονται από άλλη επιμέρους μεταβίβαση σε άλλο κράτος μέλος...».²⁵

- Ως προς τον ΚΦΔΑ Υποστηρίζεται ότι θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να έχει κέρδη, ώστε να ενισχύει τις υποδομές του και να υποστηρίζει τη δράση του.²⁶
- Επίσης, προτείνεται στη διοίκηση του ΚΦΔΑ να συμμετέχουν εκπρόσωποι του κλάδου, ενώ ως προς την διαδικασία υπολογισμού του τέλους τήρησης αποθεμάτων επισημαίνεται η ανάγκη να καθορίζεται από το νόμο ή από υπουργική απόφαση, χάριν διασφάλισης της διαφάνειας και της ανταγωνιστικότητας.²⁷
- Τέλος, στην παράγραφο 2 προτείνεται να γίνει η εξής προσθήκη: «Η διάθεση αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης από τον ΚΦΔΑ, προς αντιμετώπιση σοβαρών διαταραχών του εφοδιασμού, θα γίνεται αντί τιμήματος που δεν θα υπολείπεται της τιμής κτήσεως των εν λόγω αποθεμάτων». Η προσθήκη αυτή θεωρείται πως θα βοηθήσει την χρηματοδότηση του ΚΦΔΑ από χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς, δεδομένου ότι εφόσον απαγορεύεται η σύσταση ενεχύρου ή άλλης μορφής επιβάρυνση των αποθεμάτων, τα έσοδα από τη διάθεση των αποθεμάτων αναδεκνύονται σε κύριο οικονομικό μέγεθος που μπορεί να εξασφαλίσει την χρηματοδότηση του ΚΦΔΑ από τους ανωτέρω οργανισμούς.²⁸

Άρθρο 8: Οικονομικοί Φορείς (Άρθρο 8 της Οδηγίας 2009/119/EK)

- Προτείνεται οι οικονομικοί φορείς που βαρύνονται με την υποχρέωση διατήρησης αποθεμάτων να μπορούν, τουλάχιστον μέχρι να συσταθεί στην Ελλάδα ΚΦΔΑ, να μεταβιβάζουν την υποχρέωσή τους ακόμη και

²⁵ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13475> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy).

²⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13463>. (ΕΛΙΝΟΙΑ).

²⁷ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13463>. (ΕΛΙΝΟΙΑ).

²⁸ Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012.

εξ ολοκλήρου σε άλλους οικονομικούς φορείς των κρατών μελών της Ε.
Ε ή σε κεντρικούς φορείς κρατών - μελών της Ε.Ε.²⁹

- Σε κάθε περίπτωση, και ανεξάρτητα από την ίδρυση ΚΦΔΑ, η δυνατότητα τήρησης αποθεμάτων εκτός της ελληνικής επικράτειας, αλλά εντός Ε. Ε. επιδοκιμάζεται και αξιολογείται ότι θα συμβάλλει θετικά στην εξασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού.³⁰
- Σε περίπτωση σύστασης ΚΦΔΑ και εφ' όσον τεθούν κάποιοι περιορισμοί στη δυνατότητα μεταβίβασης, προτείνεται οι φορείς να μπορούν να μεταβιβάζουν τουλάχιστον το 30% της υποχρέωσής τους.³¹
- Ωστόσο, διατυπώθηκαν και απόψεις οι οποίες εκφράζουν έναν έντονο σκεπτικισμό έως και διαφωνία ως προς την δυνατότητα διατήρησης των αποθεμάτων εκτός της ελληνικής επικράτειας με το σκεπτικό ότι υπάρχει κίνδυνος σε περίπτωση κρίσης ή πολεμικής σύρραξης τα αποθέματα να μην είναι προσβάσιμα για τη χώρα.³²
- Επίσης, υπογραμμίζεται η αντίθεση με την παράγραφο 1 (α) και (β) στο βαθμό που αυτή εμπεριέχει πρόβλεψη για τη σύσταση ΚΦΔΑ.³³
- Τα προϊόντα στα οποία πρέπει να τηρούνται τα αποθέματα πρέπει να είναι αυτά που προβλέπονται από την προς ενσωμάτωση Οδηγία.³⁴
- Επιπροσθέτως κατακρίνεται η πρόβλεψη της παραγράφου 2 που δίνει τη δυνατότητα στους αναφερόμενους Υπουργούς να αυξομειώνουν τα ποσοστά των αποθεμάτων που μπορούν να διατηρούνται εκτός ελληνικής επικράτειας, εφόσον, όπως αναφέρεται χαρακτηριστικά «ο στόχος είναι να μείνουν τα αποθέματα στην Ελλάδα».³⁵
- Διαφωνία εκφράζεται και ως προς την πρόβλεψη της παραγράφου 3 για τη δυνατότητα των αρμόδιων Υπουργών, όπως αναφέρονται στην

²⁹ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13470> (Revoil) και επίσης <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13464> (ΕΛΙΝΟΙΛ).

³⁰ Επιστολή της ΔΕΗ ΑΕ με αριθμ. πρωτ. 4600/18-10-2012.

³¹ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13464> (ΕΛΙΝΟΙΛ).

³² <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13482> (Κατερίνα Καπετανάκη) και επίσης

<http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

³³ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

³⁴ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

³⁵ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

παράγραφο 2, να υποχρεώσουν τους υπόχρεους φορείς να μεταβιβάσουν ένα τουλάχιστον μέρος της υποχρέωσής τους να διατηρούν αποθέματα στον ΚΦΔΑ, ενώ διαθέτουν πιστοποιημένες αποθήκες για την τήρηση των αποθεμάτων.³⁶

- Τέλος, προτείνεται η αναδιατύπωση της παραγράφου 3 ως εξής: «Παρά τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2, με την κοινή απόφαση της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να επιβάλλεται υποχρέωση στους οικονομικούς φορείς να μεταβιβάζουν *συγκεκριμένο* μέρος των υποχρεώσεών τους διατήρησης αποθεμάτων στον ΚΦΔΑ της χώρας, το οποίο θα είναι το ίδιο για όλους τους οικονομικούς φορείς.³⁷

Άρθρο 13: Βιοκαύσιμα και πρόσθετα (Άρθρο 16 της Οδηγίας 2009/119/EK)

- Το άρθρο χαρακτηρίζεται ως απολύτως δυσνόητο και προτείνεται η αναδιατύπωση του άρθρου ώστε να καταστεί σαφέστερο το νόημά του.³⁸
- Υποστηρίζεται πως όπου στο άρθρο αναφέρεται ο όρος «βιοκαύσιμα» να προστίθεται και ο όρος «βιορευστά», δυνάμει των ν. 3423/2005 και 4062/2012, σύμφωνα με τους οποίους αμφότερα τα προϊόντα αυτά περιλαμβάνονται στα πετρελαιοειδή. Επομένως η αναγκαία προσθήκη του όρου «βιορευστά» καθιστά την τελευταία πρόταση του άρθρου 13 άνευ νοήματος και συνεπώς προτείνεται να διαγραφεί.³⁹

Άρθρο 16: Διαδικασίες έκτακτης ανάγκης (Άρθρο 20, άρθρο 5, παράγραφος 2 της Οδηγίας 2009/119/EK)

³⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Ρελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

³⁷ Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012.

³⁸ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13476> (Δημήτριος Κυρκυλής, Coral Energy).

³⁹ Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012.

- Επισημαίνεται η άμεση ανάγκη εκπόνησης του νέου ΣΜΕΑ, σε αντικατάσταση του ισχύοντος, ώστε να εντοπισθούν ενδεχόμενα κενά και αποκλίσεις από το παρόν σχέδιο νόμου.⁴⁰
- Ως προς την συγκρότηση της Επιτροπής Διαχείρισης Σοβαρών Διαταραχών του Εφοδιασμού σε Πετρέλαιο ή/και Προϊόντα Πετρελαίου προτείνεται να μετέχει ένας εκπρόσωπος από κάθε επιμέρους κατηγορία των κατόχων άδειας εμπορίας, ο οποίος να εκλέγεται και όχι απλά να υποδεικνύεται από τα μέλη της σχετικής ένωσης.⁴¹

Άρθρο 18: Κυρώσεις (Άρθρο 21 της Οδηγίας 2009/119/ΕΚ)

- Εκφράζεται απόλυτη αντίθεση με την πρόβλεψη, η μη εκπλήρωση της υποχρέωσης τήρησης αποθεμάτων να συνιστά ποινικό αδίκημα.⁴²
- Συναφώς, προκρίνεται η δυνατότητα επιβολής διοικητικών κυρώσεων σε περίπτωση παραβίασης της υποχρέωσης, όπως ισχύει ήδη με το ν. 3054/2002. Το ισχύον σύστημα των διοικητικών κυρώσεων θεωρείται επαρκές και ικανοποιητικό, υπό την έννοια ότι προβλέπει κλιμακούμενες κυρώσεις οι οποίες παραλλάσσουν ανάλογα με το είδος και τη βαρύτητα της παραβίασης.⁴³
- Επιπλέον, τονίζεται ότι η πρόβλεψη ποινικών κυρώσεων βαίνει πέραν της ενσωμάτωσης της Οδηγίας, δεδομένου ότι η Οδηγία προβλέπει καθεστώς διοικητικών κυρώσεων και μόνο.⁴⁴
- Εξάλλου, επισημαίνεται ότι κανένα άλλο κράτος - μέλος της Ε.Ε. που ενσωμάτωσε την Οδηγία δεν προβλέπει ποινικής φύσεως κυρώσεις, διότι αυτές δεν συνάδουν με την γενικότερη τάση στην Ελλάδα και την

⁴⁰ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Ρελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

⁴¹ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13468> (BP ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΕΠ).

⁴² <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13477> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy), <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Ρελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil) και Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012.

⁴³ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13477> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy).

⁴⁴ Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012 και επίσης <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Ρελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

Ευρώπη προς αποποινικοποίηση των τυπικών επιχειρηματικών υποχρεώσεων.⁴⁵

- Επίσης, η επιβολή ποινικών κυρώσεων υποστηρίζεται ότι εγείρει και ζήτημα παραβίασης της συνταγματικής αρχής της αναλογικότητας, δεδομένου ότι ενδεχόμενη παραβίαση της υποχρέωσης τήρησης αποθεμάτων θα ελέγχεται τόσο σε ποινικό όσο και διοικητικό επίπεδο.⁴⁶
- Τέλος, προτείνεται να διερευνηθεί πως θα επιτυγχάνεται η επιβολή και η εκτέλεση ποινών όταν τα αποθέματα τηρούνται από ΚΦΔΑ ή φορέα του εξωτερικού.⁴⁷

Άρθρο 19: Υποχρεώσεις τήρησης αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης. Τροποποιήσεις του άρθρου 12 του ν. 3054/2002 (Άρθρο 9, παράγραφος 5 της Οδηγίας 2009/119)

- Αναφορικά με την παράγραφο 3 του άρθρου επισημαίνεται η ανάγκη να αναδιατυπωθεί.⁴⁸
- Ειδικότερα προτείνεται στην παράγραφο 3 του άρθρου να απαλειφθεί η φράση «τουλάχιστον» και η φράση «αποτελούνται σύμφωνα με» να αντικατασταθεί από τη φράση «προβλέπονται από».⁴⁹
- Τέλος, επισημαίνεται ότι η υποχρέωση τήρησης αποθεμάτων θα πρέπει να διέπεται από ίσους οικονομικούς όρους που θα ισχύουν τόσο για τους εισαγωγείς πετρελαίου όσο και τους μεγάλους τελικούς καταναλωτές. Ειδικότερα, υποστηρίζεται πως τα τηρούμενα ελάχιστα αποθέματα από τους μεγάλους καταναλωτές δεν υπόκεινται σε τελωνειακή αναστολή, όπως ισχύει για τους δραστηριοποιούμενους στην εμπορία πετρελαιοειδών, γεγονός που συνεπάγεται την

⁴⁵ Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012.

⁴⁶ Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012.

⁴⁷ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Ρελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

⁴⁸ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13478> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy) και Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012.

⁴⁹ Επιστολή της εταιρίας «Ελληνικά Πετρέλαια» με αριθμ. πρωτ. 16180/19-10-2012.

«ασύμμετρη», όπως χαρακτηρίζεται, οικονομική επιβάρυνση των πρώτων.⁵⁰

Άρθρο 20: Μεταβατικές Διατάξεις

- Προτείνεται να τεθεί ένα συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα εντός του οποίου θα πραγματοποιηθεί η έκδοση Π.Δ. για την δημιουργία του ΚΦΔΑ και την έκδοση Κανονισμού Τήρησης Αποθεμάτων Έκτακτης Ανάγκης.⁵¹

Άρθρο 22: Παραρτήματα

- Επικρίνεται η πρόβλεψη να μην λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό των αποθεμάτων οι ποσότητες που διατηρούνται στους πετρελαιοαγωγούς με το σκεπτικό ότι είναι άμεσα και εύκολα προσβάσιμες και πλήρως αντλήσιμες και αξιοποιήσιμες. Επομένως προτείνεται το σχετικό εδάφιο να απαλειφθεί.⁵²
- Επιπλέον, εκφράζεται διαφωνία και ως προς την εξαίρεση από τον υπολογισμό των αποθεμάτων των ποσοτήτων που βρίσκονται σε δεξαμενόπλοια που πλέουν σε ελληνικές θάλασσες, διότι οι ποσότητες αυτές έχουν το πλεονέκτημα πως είναι άμεσα και εύκολα προσβάσιμες.⁵³
- Διαφωνία εκφράζεται και για την εξαίρεση της νάφθας από τον συνυπολογισμό των αποθεμάτων, δεδομένου ότι η νάφθα με κατάλληλη επεξεργασία είναι μετατρέψιμη σε βενζίνη. Συνεπώς θα έπρεπε να μην εξαιρείται.⁵⁴

⁵⁰ Επιστολή της ΔΕΗ ΑΕ με αριθμ. πρωτ. 4600/18-10-2012.

⁵¹ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13466> (ΕΛΙΝΟΙΛΑ).

⁵² <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13479> (Δημήτριος Κορκιλής, Coral Energy) και επίσης <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13467> (BP Ελληνική ΑΕΠ).

⁵³ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13467> (BP Ελληνική ΑΕΠ).

⁵⁴ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Ρελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

- Θεωρείται ότι εκ παραδρομής γίνεται παραπομπή στον Κανονισμό Τήρησης Αποθεμάτων του άρθρου 19 παράγραφος 2 και όχι του άρθρου 7. Παράλληλα, τονίζεται ότι θα πρέπει να προκύπτει με μεγαλύτερη σαφήνεια ποιες ποσότητες βρίσκονται υπό καθεστώς άμεσης διαμετακόμισης (transit).⁵⁵
- Προτείνεται, επίσης, η απαλοιφή των δύο τελευταίων παραγράφων του Παραρτήματος II που αναφέρονται στην μείωση κατά 10% των ποσοτήτων των αποθεμάτων που έχουν υπολογισθεί με την αιτιολογία ότι η μείωση αυτή έχει ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους (χρηματοοικονομικού και διαχειριστικού) για τους υπόχρεους τήρησης αποθεμάτων, χωρίς να υπάρχει λόγος.⁵⁶
- Τέλος, σημειώνεται ότι οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να εφαρμόζουν το ίδιο χρονοδιάγραμμα αναφοράς και βάσης με το Υπουργείο.⁵⁷

⁵⁵ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13484> (Πελίνα Κοντογιάννη, Motor Oil).

⁵⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13479> (Δημήτριος Κυρκιλής, Coral Energy).

⁵⁷ <http://www.opengov.gr/minenv/?c=13467> (BP Ελληνική ΑΕΠ) και επίσης www.opengov.gr/minenv/?c=13465 (ΕΛΙΝΟΙΛ).